

Posiedzenie Zarządu ZMP w Ustce.

W czasie posiedzenia Zarządu Związku Miast Polskich w Ustce rozmawiano na temat finansów miast i koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju. W spotkaniu wzięli m.in. udział prof. Teresa Dębowska-Romanowska, sędzia Trybunału Konstytucyjnego w stanie spoczynku, autorka projektu ustawy o finansach gmin oraz prof. Tadeusz Markowski, Przewodniczący Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN, prezes TUP.

W trakcie dyskusji na temat projektu stanowiska Kongresu Miast dotyczącego finansów miast postanowiono, oprócz postulatów zgłoszonych na konferencji prasowej 25 sierpnia br., zaproponować zmiany w systemie wyrównawczym i wziąć pod uwagę włączenie się w dyskusję o oszczędnościach w budżecie państwa, na szczeblu centralnym, jeśli chodzi o działalność samorządów, w takich obszarach jak organizacja systemu oświaty czy pomocy społecznej.

Profesor Teresa Dębowska-Romanowska stwierdziła, że obecnie jest czas na porządkowanie prawa, a nie rewolucji, egzekwowanie praw zapisanych, a nie lobbowanie. Przypomniała, że samorząd to przecież część państwa, drugi podmiot współuczestniczący. Egzekucja praw samorządu terytorialnego, jeśli nie ma innego wyjścia, powinna odbywać się na drodze sądowej. Warto podjąć studia nad pojęciami zadania własnego i zleconego. Jej zdaniem „janosikowe” niszczy system samorządowy, podobnie jak wprowadzanie wydatków sztywnych do samorządu.

Z kolei prof. Tadeusz Markowski omówił stan prac nad Koncepcją Przestrzennego

Zagospodarowania Kraju 2030. Ma ona być nadrzędnym, strategicznym dokumentem rządowym dający podstawę do prowadzenia krajowej polityki przestrzennej państwa, która nie odnosi się bezpośrednio do lokalizacji przedsięwzięć, natomiast wpływa na sposób zagospodarowania przestrzennego na poziomie lokalnym pośrednio, poprzez określanie warunków i zasad. Będzie stanowić podstawę do tworzenia planów wojewódzkich.

W koncepcji wyróżnia się obszary funkcjonalne (metropolitalne), obszary problemowe, pokazuje pas aktywności „wschód-zachód”. W trakcie spotkania przedstawiciele Zarządu wybrali też formę uwidocznienia w przestrzeni otwartej laureatów Konkursu TUP i ZMP na najlepiej zagospodarowaną przestrzeń publiczną.

Pozytywną opinię uzyskał senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o pracownikach urzędów państwowych oraz ustawy o pracownikach samorządowych, będący realizacją wyroku TK, a także autopoprawka do komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz ustawy o pracownikach samorządowych dotycząca zatrudnienia niepełnosprawnych. Zdaniem przedstawicieli miast, ten drugi projekt nie do końca dobrze rozwiązuje problemy (mało realistyczne jest osiągnięcie 6% wskaźnika niepełnosprawności w urzędzie) i stwarza jedynie pozory wspierania zatrudnienia niepełnosprawnych. Podkreślano, że wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych w administracji rządowej jest bliski zeru.

Zaakceptowano też projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, finansowanych ze środków publicznych i projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym. Ten drugi zobowiązuje radę gminy do występowania z wnioskiem o tworzenie, łączenie, dzielenie i zniesienie gminy w przypadku rozstrzygającego referendum. Z inicjatywą przeprowadzenia takiego referendum będą mogli występować wyłącznie mieszkańcy gminy (ale nie statutowe struktury terenowe partii politycznych, działające w danej JST). Obecny stan prawny nie przewidywał trybu wprowadzania zmian w podziale terytorialnym na poziomie gmin z inicjatywy mieszkańców.

Negatywnie zaopiniowano natomiast komisyjny projekt ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, który wskazuje podmioty odpowiedzialne za zapewnienie warunków bezpieczeństwa i przypisuje odpowiedzialność władzom lokalnym oraz dyrekcjom parków narodowych. Nie podaje źródeł finansowania tych zadań i wprowadza zamęt, np. dotacje bez procedur konkursowych. Z kolei za niepotrzebną regulację uznano projekt ustawy o języku migowym i innych środkach wspierania komunikowania się, gdyż JST i tak wykonują takie zadania na podstawie choćby KPA, gdyż osoby głuchonieme to także mieszkańcy, którym trzeba zapewnić odpowiednią obsługę w urzędzie.

Z podobną oceną spotkało się rozporządzenie MEN ws. rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania, zmniejszające wymogi dotyczące placówki przedszkolnej przez zastosowanie mglistych i ogólnikowych określeń, takich jak np. stan odpowiedni, które mogą być trudne do rozstrzygnięcia przez instytucje kontrolujące.

Członkowie Zarządu przyjęli stanowiska Komisji Polityki Społecznej ZMP w sprawie placówek interwencyjno-resocjalizacyjnych (nierozwiązany od 2004 roku problem przebywania w jednym miejscu dzieci bez opieki i zdemoralizowanych nieletnich), renty socjalnej oraz zasad przygotowania i realizacji projektów systemowych, a także Komisji Integracji Europejskiej ZMP w sprawie proponowanego zakresu interwencji polityki spójności po 2014 r.